



Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM)

Hoja de Ruta de Québec: juntos hacia un “Nuevo Proyecto Urbano”

Informe de progreso (noviembre de 2022 - septiembre de 2023)

INTRODUCCIÓN

La Hoja de Ruta de Québec se puso en marcha el 1º de noviembre de 2022. Combinando los principios de las comunidades de práctica y el concepto de ingeniería participativa, La Hoja de Ruta de Québec ofrece un método innovador para desarrollar, y en última instancia implementar, soluciones integradas que respondan a las necesidades de las ciudades miembros de la OCPM en materia de gestión urbana en general y de conservación de los centros históricos en particular.

El presente informe ofrece una actualización de los avances del proyecto. En él se abordan los primeros resultados para aclarar las perspectivas del próximo Congreso Mundial de la OCPM, que se celebrará en Córdoba, España del 24 al 27 de septiembre de 2024.

NOTA RECORDATORIA

En el período previo al 16º Congreso Mundial (Ciudad de Québec, Canadá, 6-9 de septiembre de 2022), las ciudades miembros de la OCPM adoptaron la "Hoja de Ruta de Québec: Hacia un Nuevo Proyecto Urbano 2022-2024". La visión política en la que se basa la Hoja de Ruta se articula en torno a cuatro ideas principales:

- Los distritos históricos han forjado las identidades de nuestras ciudades. Como entidad viva, la ciudad histórica debe adaptarse continuamente para seguir siendo la base del futuro desarrollo de la zona urbana en su conjunto;
- Las intervenciones en estos sectores deben preservar y dinamizar todas las funciones que allí deben coexistir de modo a convertirlos en entornos de vida atractivos;
- Su evolución en la modernidad debe respetar la idea de que la ciudad está hecha para vivir y la integridad de su patrimonio que debe ser considerada como un recurso insustituible para la calidad de vida colectiva.
- Los gobiernos locales deben crear y mantener un diálogo permanente con todos los agentes implicados en el desarrollo urbano.

Los efectos combinados de las crisis climática, económica y social ejercen una presión considerable sobre los entornos urbanos, especialmente vulnerables por su dimensión histórica y patrimonial. Ante la magnitud de los cambios en curso, las ciudades de la OCPM deben plantearse nuevas formas de actuar y nuevas prácticas urbanas.



RESULTADOS

Desde el principio, la Hoja de Ruta define el marco operativo de un enfoque colectivo innovador destinado a construir una estrategia de acción audaz, común a todas las ciudades miembros de la Organización, que concilie lo humano, lo urbano y lo ambiental.

- a. Ya son 20 las ciudades que se han comprometido formalmente: Burdeos (Francia), Brujas (Bélgica), Bruselas (Bélgica), Cidade Velha (Cabo Verde), Colonia de Sacramento (Uruguay), Córdoba (España), Cracovia (Polonia), Cuenca (Ecuador), Dubrovnik (Croacia), Évora (Portugal), Marrakech (Marruecos), Morelia (México), Puebla (México), Québec (Canadá), Querétaro (México), Ratisbona (Alemania), Split (Croacia), Estrasburgo (Francia), Vilna (Lituania), y Xochimilco (México). A estas ciudades se unen aquellas asociadas a La Secretaría Regional de Europa del Sur y Mediterráneo (SRESM).
- b. El "Comité Científico", compuesto por expertos de las ciudades participantes, intervino directamente en el establecimiento de una metodología rigurosa y eficaz, adaptada a las limitaciones de los equipos municipales, a fin de garantizar que sólo se recurriera a ellos para lo esencial y obtener únicamente los datos y contribuciones útiles para el proceso. Se propusieron 3 etapas:
 - Primera etapa: "diseño", cuyo objetivo es identificar y definir temáticas, así como crear "Redes Colaborativas";
 - Segunda etapa: "implementación" del trabajo de exploración de las Redes Colaborativas;
 - Tercera etapa: "evaluación" de los resultados para así entender lo que se ha aprendido e identificar posibles respuestas a las temáticas en cuestión.
- c. La Hoja de Ruta cuenta con la participación de diversos organismos de monitoreo:
 - El Panel de Alcaldes, que supervisa políticamente todo el proceso;
 - La Red de Agentes Electos, que supervisa el proceso de reflexión estratégica con vista al Simposio de Córdoba (septiembre de 2024);
 - El Comité Científico, formado por expertos de las ciudades participantes, que revisa/ajusta y valida los documentos técnicos;
 - El Grupo de Asesoramiento, compuesto por expertos internacionales, que brinda apoyo a la Secretaría General a lo largo de todo el proceso.
- d. Las ciudades participantes han movilizado la experticia local y han llevado a cabo diversas consultas interdepartamentales que han permitido describir con precisión sus situaciones y las principales preocupaciones que desean abordar dentro del marco de la Hoja de Ruta.
- e. En las situaciones descritas por las ciudades se plantean las 31 temáticas que se han identificado hasta el momento.
- f. 9 de estas temáticas se consideran hoy "prioritarias". Estas fueron presentadas por los agentes electos de las 8 primeras ciudades piloto y por la Secretaría Regional de Europa del Sur y Mediterráneo en 5 mesas redondas organizadas en junio y julio de 2023:



- Enverdecimiento y planificación del espacio para el refrescamiento urbano (Burdeos)
- El patrimonio intangible como recurso para la rehabilitación urbana (Brujas)
- Proteger y reforzar la función residencial de los centros históricos de las ciudades (Bruselas)
- Sensibilización y difusión de información sobre el patrimonio a la comunidad local (Colonia del Sacramento)
- Enverdecimiento de Espacios Públicos (Cracovia)
- Reglamentación del tráfico en la zona tampón del Sitio Patrimonio Mundial (Dubrovnik)
- Regeneración del centro histórico mediante un modelo de movilidad activa (Puebla)
- Movilidad apaciguada: Distribución y uso compartido de las calles entre distintos usuarios y modos de desplazamiento (Québec)
- Oficios y técnicas tradicionales para la conservación del patrimonio (Secretaría Regional de Europa del Sur y Mediterráneo)

RESULTADOS PRELIMINARES

Se confirman las primeras conjeturas

- i. El número de ciudades implicadas en la Hoja de Ruta hasta la fecha corrobora tanto la pertinencia de los objetivos operacionales emprendidos por la OCPM desde el Congreso de Québec, como el interés de las ciudades miembro por establecer otras formas de cooperación.
- ii. La Hoja de Ruta está al servicio de la visión política adoptada en el Congreso de Québec y ofrece una respuesta concreta a situaciones ampliamente compartidas por las ciudades participantes.
- iii. Los retos que plantean estas situaciones se van aclarando a medida que se desarrolla el proceso; además, estructuran el proceso de desarrollo y especifican el planteamiento original de la OCPM.
- iv. En conjunto, las temáticas que las ciudades han identificado hasta ahora ofrecen un "panorama" ambicioso que proporciona el marco ideal para el trabajo colectivo que llevarán a cabo las Redes Colaborativas.
- v. La dinámica puesta en marcha en la Hoja de Ruta ya es una herramienta innovadora de ingeniería participativa para la OCPM:
 - En ella se propone un proceso de reflexión colectiva basado en el aprendizaje a través de la acción, la colaboración y la puesta en común de conocimientos;
 - Se basa en los principios de las comunidades de práctica: en ellas se reúnen ciudades que comparten el deseo de trabajar juntas en cuestiones de interés común. Estas también fomentan el aprendizaje participativo, en el que los miembros pueden intercambiar conocimientos, ideas y buenas prácticas;
 - Favorece el diálogo y garantiza el reconocimiento y la importancia de la participación en todo el proceso de diseño e implementación.

Las dificultades se vuelven ventajas



- vi. Las 20 ciudades participantes constituyen un número suficientemente importante para legitimar la Hoja de Ruta y aplicar plenamente su metodología participativa. El entusiasmo o la curiosidad de los miembros respecto a las oportunidades que ofrece la Hoja de Ruta se ven limitados, en algunos casos, por la escasez de recursos y la magnitud de las tareas y responsabilidades a las que se enfrentan a diario los servicios municipales. Sin embargo, el éxito de la Hoja de Ruta no depende principalmente del número de ciudades implicadas, sino de la calidad del compromiso de las ciudades participantes y de los medios utilizados para compartir los resultados del trabajo.
- vii. La metodología y las diferentes etapas se simplifican constantemente y se adaptan a las distintas realidades culturales y políticas de las ciudades miembro, teniendo cuidado de mantener una estructura básica lógica y un marco de referencia común, así como de mantener los principios que caracterizan la Hoja de Ruta:
- La confirmación por escrito del alcalde garantiza el compromiso necesario para movilizar a los equipos municipales durante el periodo de vigencia de la Hoja de Ruta y permite incorporar la iniciativa en la planificación urbana de las ciudades implicadas;
 - Las ciudades que no puedan comprometerse de esta manera ahora también pueden participar en el trabajo técnico de las Redes Colaborativas como "seguidoras", de modo a permitir que el mayor número posible de miembros desempeñe un papel activo en las actividades;
 - Los entregables esperados en las distintas etapas del proceso reducen al máximo la carga de trabajo de los equipos municipales, pero son las contribuciones de las ciudades las que deben constituir el foco principal de la Hoja de Ruta;
 - La Hoja de Ruta está diseñada para proporcionar apoyo práctico al trabajo de los servicios municipales; para ello, se ajusta, dentro de lo posible, a los procedimientos y presupuestos existentes;
 - Por ello, la Hoja de Ruta no cesa de insistir en sus principios operativos y trata de demostrar las virtudes de su método, que ofrece oportunidades concretas de cooperación, apertura e intercambio de experiencias. Es preciso apreciar como una oportunidad el cambio esta que aporta a las ciudades miembros.
- viii. Para explicar el método y movilizar a las ciudades en la identificación de las Temáticas Prioritarias fue necesario invertir una cantidad considerable de dinero y organizar numerosas reuniones y debates. La etapa 1 de la Hoja de Ruta se ha extendido a lo largo de un periodo mayor que el previsto inicialmente, lo que ofrece un camino más claro y sencillo a las futuras ciudades que decidan sumarse a la Hoja de Ruta. El enfoque iterativo del "trabajo conjunto" es un elemento original que garantiza que el trabajo participativo sea parte integrante de los procedimientos de la OCPM.
- ix. La Hoja de Ruta sigue fundamentándose en la experimentación práctica y concreta como el principal medio de aprender conjuntamente, probar posibles soluciones y decidir la forma y el contenido de los futuros proyectos urbanos para responder a los retos identificados por las ciudades de la OCPM. Dado que la segunda etapa de la Hoja de Ruta ("implementación") tendrá lugar en un periodo más corto de lo previsto (de septiembre de 2023 a mayo de 2024), las Redes Colaborativas podrán centrarse en compartir experiencias y conocimientos y en crear una cultura común sobre cada Temática. Estos esfuerzos conducirán a la propuesta de objetivos y orientaciones comunes, que constituirán la base de



los trabajos del Simposio de Córdoba. Para llegar a la propuesta del "Nuevo Proyecto Urbano" de la OCPM, los participantes en el Simposio podrán considerar la posibilidad de continuar el proceso dando prioridad a la realización de proyectos piloto.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

- Gracias a la concentración de esfuerzos en la Etapa 1 (identificación de Temáticas) durante el primer año de la Hoja de Ruta, se consolidan las condiciones para el éxito del trabajo colectivo que vendrá en el marco de las Redes Colaborativas (Etapa 2). Dichas Redes darán a la Hoja de Ruta todo su alcance y revelarán el máximo potencial del proceso.
- Las Redes Colaborativas adquirirán una importancia particular en vísperas del Simposio de Córdoba. En efecto, perpetuarán una forma de trabajar que cambiará definitivamente la contribución de la OCPM a sus miembros. Para ello, el concepto del Simposio de Córdoba deberá dar prioridad al trabajo en talleres y al establecimiento de puentes para la transferencia de experiencias entre las Redes Colaborativas.
- El Simposio de Córdoba brindará la oportunidad de validar todas las innovaciones y resultados. En esta ocasión, las ciudades miembro podrán considerar la posibilidad de extender el alcance del enfoque para ofrecer una nueva fase de experimentación mediante proyectos piloto.
- Para garantizar la continuidad del proceso en vísperas del Simposio de Córdoba, el Panel de Alcaldes se reunirá en Bruselas el 13 de octubre de 2023.