



Panel de alcaldes, 30 de abril de 2024

Informe

Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM)
Hoja de Ruta de Québec: Juntos hacia un “Nuevo Proyecto Urbano”

INTRODUCCIÓN

Durante el [16 Congreso Mundial de la OCPM](#) (Quebec, Canadá, setiembre de 2022), los alcaldes expresaron su preocupación sobre los cambios en curso, y afirmaron que se debe contemplar otras formas de actuar, así como nuevas prácticas urbanas. Desde 2022, las ciudades miembro de la OCPM se han comprometido a través de la *Hoja de Ruta de Québec*, con el objetivo de elaborar un “Nuevo Proyecto Urbano”, que contribuirá a que surja una nueva generación de políticas, estrategias y proyectos de planificación urbana, nutridas por un enfoque patrimonial de desarrollo durable que reconcilie lo urbano, lo humano y lo ambiental.

El Panel de Alcaldes reúne los alcaldes de las 22 ciudades miembro de la OCPM que participan actualmente en la Hoja de Ruta de Québec. Supervisa el componente político de todo el proceso.

El “Manifiesto”, adoptado en el 2º Panel de Alcaldes celebrado en Bruselas el 13 de octubre de 2023 (véase el Apéndice 2), establece las ambiciones políticas para comprometerse con cuatro grandes “Retos” para las ciudades miembros de la OCPM:

- Adaptar las ciudades al cambio climático y reducir su impacto
- Capitalizar la capacidad de los distritos históricos de reinventarse
- Fomentar las características que contribuyen a la habitabilidad de la ciudad patrimonial
- Promover el patrimonio como recurso esencial para el desarrollo sostenible

La 3ª reunión del Panel de Alcaldes (celebrada virtualmente el 30 de abril de 2024), a la que asistieron 10 alcaldes de la Hoja de Ruta (véase el Apéndice 1), permitió alcanzar una nueva etapa política.

INFORME

En referencia al Manifiesto y a la luz de los resultados actuales de la *Hoja de Ruta de Québec*, el Panel de Alcaldes afirma que la **Habitabilidad** integra todos los aspectos de su visión política y que constituye la orientación principal, portadora de un gran potencial de transformación y dinamismo urbano que puede hacer realidad las ambiciones comunes de las ciudades de la OCPM.

La **habitabilidad** se basa principalmente en la importancia concedida al hecho de vivir en la ciudad, garantizando una vivienda de calidad, dando prioridad a la función social original que tienen los espacios públicos y a la responsabilidad fundamental de situar la evolución urbana en el continuo histórico de la ciudad ubicando el aspecto humano, en el corazón de toda acción. La estrategia de transformación y mejora urbana basada en la Habitabilidad y preconizada en la *Hoja de Ruta de Québec* gira en torno a los cuatro ejes estratégicos siguientes, a los que las ciudades ya han asociado líneas de actuación:



1. Recalificar el hábitat

El objetivo de este eje es dar prioridad a la función residencial. Se trata de poner en marcha procesos operativos y normativos que puedan mejorar la calidad de las edificaciones existentes y desarrollar una oferta de vivienda complementaria a la ya existente en el conjunto de la ciudad, al mismo tiempo que se reflexiona y gestionan otros usos (comerciales, turísticos, etc.) para mantener a los residentes actuales o atraer a nuevos residentes.

2. Refrescar la ciudad

Este eje busca reducir las "islas de calor" y aumentar el número de "islas frescas", en particular mediante la revegetación/reverdecimiento de los espacios públicos, asociado con plantas y la presencia de agua. Se trata de preservar la naturaleza allí donde exista y de plantar siempre que sea posible, con el fin de contribuir a reforzar o restaurar los valores sociales en los que se basa la comunidad.

3. Transformar la movilidad

El objetivo de este eje es sustituir el tráfico automovilístico, ampliamente dominante, por otros modos de transporte para liberar los espacios públicos y recuperarlos para otros usos. Otros modos de transporte, que dependen de una red eficaz de transporte público y activo, deben ofrecer alternativas creíbles para el acceso al centro histórico y para el tráfico interno, buscando, en la medida que sea posible, formas de desplazamiento suaves y ecorresponsables. Estos cambios deben ir acompañados de desarrollos urbanos que favorezcan la vida social y económica de los barrios.

4. Regenerar el entorno urbano

El objetivo de este eje es transformar y revitalizar los centros históricos de las ciudades de forma sostenible desde el punto de vista económico, social y medioambiental, aprovechando la inteligencia del territorio, acumulada a lo largo de los siglos, y la identidad intrínseca de cada ciudad. El patrimonio, en el sentido amplio de bienes materiales e inmateriales y determinado por la especificidad de un lugar, se considera un recurso insustituible que permite a las ciudades reinventarse integrando los retos actuales. El objetivo del desarrollo regenerativo es "restaurar" la funcionalidad y la integridad de los tejidos urbanos dañados, "recalificándolos" de una manera más eficaz que permita las intervenciones urbanísticas convencionales, dentro de una continuidad y una lógica históricas que garanticen su identidad y su potencial.

PRÓXIMAS ETAPAS

Las decisiones adoptadas en la 3ª reunión del Panel de Alcaldes establecen el marco definitivo para el **Simposio de Córdoba sobre la habitabilidad de los centros históricos** (XVII Congreso Mundial de la OCPM, España, 24-27 de septiembre de 2024).

Los cuatro Ejes Estratégicos adoptados constituyen el "orden político" de los alcaldes y el punto de partida del Simposio. Los participantes en Córdoba tendrán la tarea de proponer la manera concreta de aplicar estos Ejes y de organizar la continuación del proceso después de Córdoba.



APÉNDICE 1: LISTA DE PARTICIPANTES

Ciudades representadas

Angra do Heroísmo, Portugal	Sr. José Gabriel do Álamo de Meneses	Alcalde
Burdeos, Francia	Sr. Pierre Hurmic	Alcalde
Bruselas, Bélgica	Sr. Philippe Close	Burgomaestre
Cidade Velha, Cabo Verde	Sr. Nelson Moreira	Alcalde
Córdoba, España	Sr. José María Bellido Roche	Alcalde
Cuenca, Ecuador	Sr. Cristian Zamora	Alcalde
Dubrovnik, Croacia	Sr. Mato Frankovic	Alcalde
Évora, Portugal	Sr. Carlos Pinto de Sá	Alcalde
Québec, Canadá	Sr. Bruno Marchand Sra. Mélissa Coulombe-Leduc	Alcalde Concejala electa
Puebla, México	Sr. Adán Domínguez Sánchez	Alcalde

Alcaldes ausentes

Brujas, Bélgica	Colonia del Sacramento, Uruguay	Cracovia, Polonia
Marrakech, Marruecos	Morelia, México	Querétaro, México
Ratisbona, Alemania	Split, Croacia	Estrasburgo, Francia
Varsovia, Polonia	Vilnius, Lituania	Xochimilco, México

Secretaría General

OCPM	Mikhaël De Thyse	Secretario General
OCPM	Andréanne Charest	Secretaria General Adjunta



APÉNDICE 2: Manifiesto (adoptado por el Panel del Alcaldes el 13 de octubre de 2023)

1. Con ocasión del 16° Congreso Mundial de la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM) que tuvo lugar en la ciudad de Quebec en setiembre de 2022, nosotros, los alcaldes, hemos remarcado hasta qué punto los efectos combinados de la crisis climática, económica y social ejercen una presión considerable sobre los medios urbanos, particularmente vulnerables en sus dimensiones históricas y patrimoniales.
2. Ante la magnitud de los cambios que están ocurriendo, pero también ante las consecuencias de las catástrofes naturales cada vez más frecuentes y de los conflictos armados que también sufren nuestras ciudades, comprometiendo la integridad de su patrimonio y dejando profundas cicatrices en el seno de las comunidades, hay que plantearse ahora otras formas de actuar y nuevas prácticas urbanas.
3. Tenemos la convicción de que la ciudad es, ante todo, un lugar para vivir, sociabilizar, cultivar, crear una comunidad y abrirse a otras. La ciudad, en tanto que entidad viva y en constante transformación, es portadora de un futuro que debe garantizar un marco de vida de calidad, así como la durabilidad de las sociedades cohesivas e inclusivas a las que aspiramos.
4. Es por ello que hemos comprometido a la OCPM en un proceso innovador, denominado la «Hoja de ruta» que nos permitirá construir colectivamente una estrategia de acción común. Esta Hoja consolidará a largo plazo el rol impulsador que pueden y deben desempeñar nuestras ciudades en la búsqueda de soluciones las cuales estamos determinados a implementar de forma concreta, rápida y eficaz.
5. Nuestro objetivo es actuar para crear ciudades más sostenibles, más resilientes y habitables. Con el tiempo, deseamos que las ciudades del patrimonio mundial participen en la reducción de las emisiones de carbono, la preservación de la biodiversidad y la creación de medios urbanos sanos y pacíficos, mediante la promoción de una nueva generación de proyectos holísticos e integrados. Estos proyectos deberán privilegiar un uso eficaz de los recursos locales, la renovación de las infraestructuras existentes, mantener a la población en las ciudades, la reducción del uso del automóvil en la ciudad, la creación de espacios públicos atractivos, la promoción de una sociedad mixta, la estimulación de la actividad económica, y la revitalización de las zonas urbanas existentes.
6. Por tanto, reivindicamos a nuestras ciudades que hagan contribuciones originales y audaces las cuales permitan reconciliar concretamente lo humano, urbano y el medio ambiente. Dentro de esta perspectiva, el patrimonio, en el sentido amplio de los bienes tangibles e intangibles acumulados a través de la historia, es un recurso irremplazable. Este permite a la ciudad reinventarse en el marco de un «desarrollo regenerador», dentro de una continuidad y una lógica histórica que garantice su identidad y sus potenciales.
7. Convencidos de que la conservación del patrimonio, de su integridad y de su autenticidad, no puede separarse de nuestra visión de modernidad, tenemos la determinación de avanzar juntos y de aplicar un enfoque patrimonial original en el desarrollo urbano por venir. Los agentes electos de las ciudades de la OCPM se comprometen a preservar y salvaguardar su patrimonio, y están atentos a la implementación de las normativas patrimoniales, las cuales deben igualmente evolucionar debido a la necesidad de adaptación al cambio climático. La «Hoja de ruta» nos permitirá aprender los unos de los otros, compartir nuestras experiencias, y apoyarnos mutuamente en el seno de la red política única que constituye la OCPM. La implementación futura de proyectos urbanos innovadores deberá hacerse dentro del marco de asociaciones renovadas con los principales actores internacionales gracias a los cuales nuestros proyectos podrán alcanzar sus objetivos en toda su magnitud.